



ROMÂNIA
JUDEȚUL SATU MARE
CONSILIUL JUDEȚEAN
AUTORITATEA TERITORIALĂ
DE ORDINE PUBLICĂ

Nr.775/16.01.2013

ANEXĂ
la Hotărârea nr.1/2013

RAPORT
privind activitatea desfășurată în anul 2012

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu prevederile Hotărârii nr.787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al autorității teritoriale de ordine publică, în interesul comunității, având ca principale obiective, atât asigurarea bunei desfășurări a activității polițienești și sporirea eficienței serviciului polițienesc din județ, cât și reprezentarea și promovarea intereselor comunității în scopul asigurării unui climat de siguranță și securitate publică.

În anul 2012, A.T.O.P. Satu Mare a emis Hotărâri-Recomandări privind:

- ◆ aprobarea Planului Strategic al A.T.O.P. Satu Mare pe anul 2012;
- ◆ aprobarea Raportului de activitate a A.T.O.P. Satu Mare pe anul 2011;
- ◆ aprobarea informărilor trimestriale asupra eficienței activității serviciului polițienesc și a nivelului de asigurare a securității și siguranței civice a comunității prin prisma încadrării în limitele indicatorilor minimali de performanță în anul 2012;

Hotărâri-Recomandări rămase în fază de proiect, cu perspectiva concretizării în anul 2013 privind:

- ◆ anunțarea imediată a organelor de poliție de către autoritățile administrației locale la emiterea autorizațiilor sau avizelor de funcționare pentru activități cod CAEN în domeniile producerii, comercializării, utilizării sau consumului de substanțe și/sau produse cu efecte psihoactive, dăunătoare sănătății, în vederea verificării listelor sau produselor sub aspectul existenței substanțelor stupefiante și psihotrope;
- ◆ respectarea, de către autoritățile administrației locale, la emiterea autorizațiilor sau avizelor de funcționare pentru activități cod CAEN în domeniile producerii, comercializării, utilizării sau consumului de substanțe și/sau produse cu efecte psihoactive, dăunătoare sănătății, a cadrului legal general relativ la funcționarea acestora la mai mult de 500 metri de zona școlilor sau altor instituții de interes social;

Pe parcursul anului 2012, A.T.O.P. Satu Mare, în cadrul ședințelor, s-a preocupat de :

- Stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță minimali pentru serviciul polițienesc pe anul 2012

Indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc pentru anul 2012 au fost propuși, stabiliți, cuantificați procentual în comparație cu anul 2011, de Conducerea Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare și de Comisia de planificare, stabilire și evaluare a indicatorilor de performanță minimali a A.T.O.P. Satu Mare și aprobați în plen de membrii A.T.O.P.

Pentru **anul 2012, aceștia sunt :**

- ◆ Reducerea cu 2% criminalității stradale sesizate;
- ◆ Creșterea cu 2% a numărului de infracțiuni constatate în domeniul fraudelor vamale;
- ◆ Creșterea cu 2% a numărului de infracțiuni constatate în domeniul evaziunii fiscale;
- ◆ Scăderea cu 2% a numărului infracțiunilor de furt din locuințe, sesizate;
- ◆ Scăderea cu 2% a numărului infracțiunilor de furt din societăți comerciale, sesizate;
- ◆ Reducerea cu 2% a numărului accidentelor rutiere.

- Întocmirea și aprobarea Planului strategic al A.T.O.P. pe anul 2012

La începutul anului, cu consultarea Conducerii Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, a fost elaborat „Planul Strategic al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare pe anul 2012”.

Acesta a fost supus dezbaterii membrilor plenului și apoi aprobării, constituind elementul coordonator esențial în activitatea depusă pe anul 2012.

Pe lângă „Obiectivele Naționale” prioritare, identificate în programul de guvernare și în planul de activități al Ministerului Administrației și Internelor și al Poliției Române, „Planul Strategic al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare pe anul 2012” cuprinde „Obiective de interes local”, stabilite de

Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare și Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare, dintre care amintim:

- ◆ Creșterea gradului de siguranță al cetățeanului;
- ◆ Creșterea combativității în domeniul evaziunii fiscale și a contrabandei;
- ◆ Reducerea victimizării rutiere;
- ◆ Reducerea numărului de furturi din locuințe și societăți comerciale;
- ◆ Intensificarea activităților de colaborare cu poliția maghiară, prin desfășurarea de acțiuni comune pe teritoriul celor două județe (Satu Mare și Szabolcs Szatmar Bereg) pentru reducerea victimizării rutiere, asigurarea ordinii publice în zonele aglomerate, prevenirea și combaterea furturilor din locuințe;
- ◆ Exingență sporită în privința respectării legislației pe linia asigurării pazei transportului de valori.

- *Informări trimestriale cu privire la îndeplinirea indicatorilor de performanță minimali, în activitatea poliției în anul 2012, comparativ cu perioadele similare ale anului 2011, elaborate de Comisia de planificare stabilire și evaluare a indicatorilor minimali de performanță a ATOP Satu Mare*

La sfârșitul fiecărui trimestru, Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare, transmite Autorității Teritoriale de Ordine Publică un raport privind activitatea desfășurată.

În baza acestuia, trimestrial, Comisia de planificare, stabilire și evaluare a indicatorilor de performanță minimali a A.T.O.P. Satu Mare, luând în considerare indicatorii de performanță minimali stabiliți pentru anul în curs, elaborează o lucrare analitică vizând încadrarea în indicatorii de performanță minimali stabiliți la începutul anului precum și prezentarea celorlalte activități desfășurate de Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare și anume:

- ◆ rezultatele obținute în combaterea mării criminalități (infrațiuni grave comise cu violență, criminalitatea economico-financiară, criminalitatea contra patrimoniului) ;
- ◆ evoluția faptelor comise de autori necunoscuți ;
- ◆ rezultatele obținute în combaterea fenomenului de mică criminalitate (criminalitatea stradală, criminalitatea juvenilă, managementul activităților investigative) ;
- ◆ prevenirea criminalității ;
- ◆ promovarea siguranței (siguranța traficului rutier, poliția de proximitate, siguranța comunității) ;
- ◆ progresele înregistrate în desfășurarea activității de lucrătorii Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare în perioada analizată .

- *Analize periodice privind respectarea prevederilor Legii nr.333/2002 relative la asigurarea pazei obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecției persoanelor pe raza județului*

Prin intermediul corespondenței asigurate de secretariatul executiv cu primăriile comunale și Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare, ATOP a solicitat periodic situația privind asigurarea pazei obștești.

- *Analize periodice privind gradul de victimizare rutieră*

Trimestrial, Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare informează membrii ATOP cu privire la dinamica accidentelor de circulație soldate cu victime omenești ce au avut loc pe raza județului, comparativ cu perioada similară a anului trecut și anume : accidente soldate cu victime omenești, în urma cărora au fost rănite persoane.

Din totalul accidentelor rutiere, câte au fost grave, soldate cu persoane decedate, rănite grav, rănite ușor. Se realizează de asemenea o analiză prin prisma cauzelor care au generat comiterea accidentelor, în principal :

- ◆ viteza excesivă sau neadaptată la condițiile de drum ;
- ◆ neacordare prioritate vehicule ;
- ◆ abateri săvârșite de către pietoni ;
- ◆ nepăstrare distanță corespunzătoare în mers ;
- ◆ neacordare prioritate pietoni ;
- ◆ nesupraveghere copii ;
- ◆ conducere imprudentă ;
- ◆ neasigurare schimbare direcție mers ;
- ◆ adormire la volan ;
- ◆ rulare sens opus ;
- ◆ abateri biciclisti ;
- ◆ nerespectare norme cale ferată;
- ◆ neasigurare mers înapoi ;
- ◆ abateri căruțași ;
- ◆ experiență redusă în conducere ;
- ◆ depășire nereglementară ;

- ◆ întoarcere neregulamentară ;
- ◆ etc.

- **Informări lunare ale Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare cu privire la rezultatele obținute în aplicarea măsurilor stabilite în vederea asigurării ordinii și siguranței civice în zona instituțiilor de învățământ**

Fiecare ședință ATOP are pe ordinea de zi informări privind măsurile luate de lucrătorii de poliție pentru a asigura ordinea în zona instituțiilor de învățământ.

Se dezbate probleme legate de :

- ◆ acțiunile desfășurate de lucrătorii poliției sătmărene vizând patrulări în zona unităților de învățământ în vederea preîntâmpinării unor fapte de încălcare a ordinii și siguranței civice ;
- ◆ depistarea elevilor care în timpul orelor de curs frecventează localuri ;
- ◆ depistarea elevilor cu problemele disciplinare ;
- ◆ depistarea elevilor aflați în abandon școlar ;
- ◆ etc.

- **Informări periodice privind activitatea Comisariatului Județean pentru Protecția Consumatorilor Satu Mare**

În baza rolului pe care le are instituția în conformitate cu prevederile legale în vigoare și anume: asigurarea armonizării cadrului legislativ național cu reglementările din U.E. în domeniul protecției consumatorilor referitoare la:

- ◆ securitatea produselor și serviciilor destinate populației, apărarea drepturilor legitime și a intereselor economice ale acestora;
- ◆ dispunerea măsurilor prevăzute de lege, de limitare a consecințelor producerii, importului sau comercializării unor produse și servicii care nu respectă dispozițiile legale privind protecția consumatorilor ;
- ◆ desfășurarea activităților de informare și educare a cetățenilor privind drepturile pe care le au în calitatea lor de consumatori;
- ◆ evaluarea efectelor pe piață a sistemului de supraveghere a produselor și serviciilor destinate consumatorilor;
- ◆ desfășurarea de activități de analiză și marcare a metalelor prețioase și de expertizare a acestora;
- ◆ autorizarea persoanelor fizice și juridice în condițiile legii, să efectueze operațiuni cu metale prețioase, aliaje ale acestora și pietre prețioase;

aceasta prezintă, periodic, la solicitarea A.T.O.P., situația acțiunilor derulate și rezultatele acestora.

Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Satu Mare desfășoară și activități de educare a consumatorilor și de consiliere a operatorilor economici, determinând scăderea numărului sesizărilor și a reclamațiilor.

În baza protocoalelor încheiate, C.J.P.C. Satu Mare, în colaborare cu : Direcția de Sănătate Publică, Direcția Sanitară și Siguranța Alimentelor Satu Mare, Inspectoratul Județean de Poliție Satu Mare, Garda Financiară Satu Mare, Direcția Agricolă Satu Mare, Garda de Mediu Satu Mare și Inspectoratul Teritorial de Muncă Satu Mare, se efectuează acțiuni comune în echipe mixte.

O atenție deosebită se acordă programului de educare a micilor consumatori, program derulat împreună cu Inspectoratul Școlar Județean Satu Mare în baza protocoalelor anuale încheiate.

- **Acțiuni de informare a membrilor ATOP privind problematica consumului de droguri la nivelul județului**

Serviciile oferite de Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Satu Mare sunt prevenirea consumului de tutun, alcool și droguri în școală, familie, comunitate și oferirea asistenței medicale, psihologice și sociale, concretizată în consiliere medicală, psihologică și socială, individual sau în grup, a consumatorilor de droguri și familiilor acestora și efectuarea testării multidrogu.

Datele relevate de studiul „Prevalența consumului de droguri în rândul liceenilor din județul Satu Mare” realizat de Organizația Caritas Satu Mare și Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Satu Mare au avut în vedere : consumul de tutun, consumul excesiv de alcool, alte categorii de droguri precum tranchilizante sau sedative fără prescripție medicală; consumul de droguri ilegale iar rezultatele obținute nu sunt îmbucurătoare.

- **Dezbateri cu reprezentanții Inspectoratului Școlar Județean** pe tema sistemului de monitorizare a intrării și ieșirii elevilor în/din instituțiile de învățământ preuniversitar din județ și pe tema monitorizării absențelor elevilor de la orele de curs.

Scopul dezbaterilor a fost găsirea soluțiilor, unanim acceptate de instituțiile implicate, de reducere a fenomenului de absentism în timpul orelor de program al elevilor, la nivelul județului Satu Mare.

- **Preocupări** vizând propuneri de modificare a cadrului legislativ privind organizarea și funcționarea Autorității Teritoriale de Ordine Publică și/sau de eficientizare a activităților ATOP : starea actuală de ordine publică și factorii de risc, direcții prioritare de acțiune, resurse umane și materiale pentru prevenirea, menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii publice, responsabilitățile față de comunitate.

- **Întruniri periodice organizate de membrii ATOP cu reprezentanții comunităților de pe raza județului**

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică a depus eforturi susținute în organizarea de consultări cu membrii comunităților locale de pe raza județului în vederea cunoașterii problemelor cu care se confruntă aceștia.

Întâlnirile periodice organizate de membrii A.T.O.P. cu reprezentanții comunităților rurale de pe raza județului pe zone (Satu Mare, Carei, Negrești, Ardud), au scos în evidență o serie de probleme cu care aceștia se confruntă, din care enumerăm:

- ◆ reorganizarea Inspectoratului de Poliție al Județului conform prevederilor legale nemulțumește majoritatea primarilor întrucât dispariția postului de poliție cu activitate în comună crează cale liberă acțiunilor infractorilor (mai ales în acele comune care sunt mai depărtate de sediile secțiilor de poliție sau au un număr mare de sate aparținătoare și polițiștii, în patrularea lor, răspund apelurilor cu greutate);
- ◆ reabilitarea sediilor secțiilor de poliție nou create ;
- ◆ creșterea numărului infracțiunilor ca urmare a unei mai slabe supravegheri (creșterea numărului de furturi - sunt vizați în special bătrânii);
- ◆ diverse probleme în comunitățile cu număr mare de locuitori de etnie romă (în lipsa supravegherii permanente, aceștia se dedau la acțiuni care tulbură liniștea și pun în pericol siguranța populației);
- ◆ există în legislația actuală semne de întrebare cu privire la atribuțiile poliției și poliției locale (nu sunt suficient de clar conturate, unele fiind atribuții ale ambelor instituții altele nefiind precizate clar în competența cărei instituții intră);
- ◆ blocarea posturilor polițiilor locale împiedică completarea numărului de polițiști la nivelul comunelor;
- ◆ infracțiuni contra patrimoniului (furturi din locuințe);
- ◆ creșterea numărului de spargeri, vizând predominant locuințele ale căror proprietari sunt plecați în străinătate;
- ◆ infracțiuni legate de fondul forestier ;
- ◆ paza insuficientă a fondului forestier ;
- ◆ lipsa de supraveghere a copiilor și adolescenților ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate, fapt care generează tot felul de comportamente deviante;
- ◆ dispariția posturilor de poliție cu activitate în comună crează cale liberă acțiunilor infractorilor (mai ales în acele comune care sunt mai depărtate de sediile secțiilor de poliție sau au un număr mare de sate aparținătoare și polițiștii, în patrularea lor, răspund apelurilor cu greutate);
- ◆ necunoașterea locuitorilor „cu probleme” de către lucrătorii secțiilor de poliție la care sunt arondate localitățile, determină neluarea de măsuri preventive privind comiterea unor potențiale infracțiuni;
- ◆ un număr de comune, nicidecum de neglijat, nu au poliție locală sau nu s-a reușit organizarea eficientă a acesteia și blocarea posturilor polițiilor locale împiedică completarea numărului de polițiști;
- ◆ creșterea substanțială a numărului minorilor fugiți din mediul familial;
- ◆ creșterea numărului agenților voiajori care tranzitează comunele și, într-un moment de neatenție a localnicilor, condițiile fiind create, se transformă în infractori;
- ◆ probleme întâmpinate de primăriile „sărace” în asigurarea pazei obștești conform prevederilor Legii nr.333/2003;
- ◆ furturi de animale și produse agricole, din mediul rural în special ;
- ◆ încălcarea dreptului de proprietate (fraude în livezi) ;
- ◆ sustragerea semnelor de circulație abia montate în diferite zone și pe diferite trasee ;
- ◆ îngreunarea procesului de identificare a infractorilor datorită faptului că operatorii economici nu au în dotare sisteme de supraveghere video;
- ◆ necunoașterea numărului persoanelor care au trecut ilegal frontiera ;
- ◆ infracțiuni de braconaj ;
- ◆ probleme cu aplicarea prevederilor cuprinse în Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat ;
- ◆ deficit de cadre și de asemenea deficit pe plan logistic la nivelul posturilor poliției rurale;
- ◆ deficit de mijloace de transport și mijloace de transport cu un înalt grad de uzură;
- ◆ mai ales în zona Oaș, probleme înregistrate în traficul rutier, generate de circulația copiilor și tinerilor cu ATV și motoscute;
- ◆ sedii ale unor posturi de poliție sunt în stare avansată de degradare;
- ◆ probleme relative la iluminatul public la nivel comunal;
- ◆ probleme cauzate de degradarea stării drumurilor și podurilor din cauza subfinanțării ;

- ◆ neclarități privind necesitatea obținerii licenței de transport în cazurile mijloacelor de transport elevi pe raza comunei și pe teritoriul județului;
- ◆ etc.

În urma dezbaterilor care au avut loc s-au conturat propuneri ale invitaților pentru soluționarea unora dintre probleme și anume:

- ◆ acordarea, prin lege, primăriilor fonduri pentru uzul secțiilor de poliție (reabilitare sedii, completarea cotei de benzină, reparare mijloace de transport, ect.);
- ◆ organizarea unei patrulări și mai vizibile;
- ◆ înființarea poliției locale în fiecare comună;
- ◆ modificarea legislației actuale astfel încât să fie definite cât se poate de clar care sunt atribuțiile poliției și care ale poliției locale.

Pentru anul 2013, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare își propune, primordial, rezolvarea problemelor sesizate pe parcursul întâlnirilor cu reprezentanții comunităților locale prin găsirea de soluții în cooperare cu instituțiile cu competențe în domeniu.

PREȘEDINTE,
PINTÉR JOZSEF