



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

CAPITOLUL VIII

PROCESUL PARTICIPATIV

Strategia de dezvoltare a județului Satu Mare până în 2020 reprezintă instrumentul prin care județul Satu Mare își promovează prioritățile în domeniul economic și social. Această Strategie a fost elaborată într-un larg parteneriat județean, în cadrul proiectului "COMPAS 20 - Concepții și Orientare Modernă, Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020", finanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative” (PO DCA) 2007-2013, axa prioritară 1 - "Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice", domeniu major de intervenție 1.1 "Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ", operațiunea "Strategii de dezvoltare locală".

Strategia a fost elaborată prin cooperarea permanentă și efortul comun al echipei de implementare a proiectului COMPAS 20 și echipa de implementare din partea consultantului - consorțiului IRCETT SA și UBB, Cluj-Napoca:

- Echipa de implementare a proiectului COMPAS 20 este formată din angajați ai Consiliului Județean Satu Mare:

| <i>Numele Expertului</i> | <i>Poziția în Proiect</i> |
|---------------------------------|----------------------------------|
| Pîrcălab Oana Dana | Manager de proiect |
| Savu Ramona Ina Mihaela | Coordonator de proiect |
| Chereji Luciana Cristina | Responsabil financiar |
| Vacarciuc Cristina Felicia | Expert tehnic/ achiziții |
| Istrauan Lacrima Camelia | Asistent manager |
| Schvarczkopf Ana Erica | Expert contabil |
| Grecu Margareta Ileana | Expert juridic |

- Echipa consultantului

| <i>Numele Expertului</i> | <i>Poziția în Proiect</i> |
|---|-----------------------------------|
| Claudiu Nicolae COȘIER | Team-Leader |
| Ștefana VARVARI | Coordonator Executiv |
| Joszeff BENEDEK | Director de proiect – UBB |
| Marius CRISTEA | Asistent de proiect |
| Iuliu VESCAN / Mircea ALEXE și Sorin FILIP | Experți mediu |
| Valer VERES | Expert resurse umane |
| Cătălin ANGHEL | Expert economie |
| Mihai GRECU | Expert infrastructură |
| Marton BALOGH | Expert administrație publică |
| Kinga KERÉKES / Maria VINCZE | Experți dezvoltare rurală |
| Janos TALPAS | Expert turism |
| Livia BANU | Expert cooperare transfrontalieră |
| Radu COCEAN / Antoniu COȘIER și Anca VIRGINAȘ | Lectori |



COMPAS 20 – Concepții și Orientare Modernă,
Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

| | |
|--------------------|-------------------|
| Ciprian MOLDOVAN | Expert GIS |
| Sanda Livia CATANĂ | Evaluator ex-ante |

Principalele etape parcurse și activități derulate în procesul de elaborare a strategiei de dezvoltare au fost:

Etapa 1. Organizarea a două module de instruire

Activitatea 1.1. Pregătirea modulelor de instruire

Activitatea 1.2. Pregătirea și multiplicarea documentelor de suport

Activitatea 1.3. Susținerea modulelor de instruire de către formatorii selectați

Etapa 2.a) Elaborarea analizei primare, analizei SWOT generale și definirea domeniilor de intervenție strategică (DIS)

Activitatea 2.a).1. Agrearea metodologiei și a planului de lucru

Activitatea 2.a).2. Elaborarea bazei de date a actorilor locali relevanți, înființarea Comitetului de Planificare și definirea cadrului de referință

Activitatea 2.a).3. Culegerea datelor și analiza acestora

Activitatea 2.a).4. Elaborarea analizei SWOT generale

Activitatea 2.a).5. Consultarea COMPAS în vederea validării analizei primare și a analizei SWOT și a definirii domeniilor de intervenție strategică

Etapa 2.b). Elaborarea analizei SWOT pe fiecare domeniu de intervenție strategică

Activitatea 2.b).1. Stabilirea unui grup de consultare pentru fiecare DIS identificat în etapa 2.a)

Activitatea 2.b).2. Elaborarea analizei SWOT pentru fiecare domeniu de intervenție strategică

Etapa 3. Elaborarea strategiei de dezvoltare a județului și a portofoliului de proiecte, varianta draft

Activitatea 3.1. Definirea contextului regional, național și european

Activitatea 3.2. Elaborarea strategiei de dezvoltare a județului Satu Mare și asigurarea coerenței și conformității strategice cu politicile naționale și europene

Activitatea 3.3. Identificarea portofoliului de proiecte și ierarhizarea acestora pe baza unor criterii bine-definite



COMPAS 20 – Conceptii și Orientare Modernă,
Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Activitatea 3.4. Stabilirea criteriilor de evaluarea și monitorizare a strategiei

Activitatea 3.5. Stabilirea modalității de implementare a strategiei

Etapa 4. Organizarea ședințelor de consultare publică și finalizarea strategiei și a portofoliului de proiecte

Activitatea 4.1. Organizarea ședințelor de consultare publică

Activitatea 4.2. Organizarea evaluării independente ex-ante

Activitatea 4.3. Revizuirea strategiei în conformitate cu concluzionarea ședințelor de consultare publică și a evaluării independente ex-ante

Procesul consultativ

Pentru a asigura un cadru de consultare cât mai larg au fost constituite, chiar de la începutul proiectului, un grup inter-instituțional, multi-disciplinar și multi-sectorial numit **Comitet de planificare județean**, iar după stabilirea domeniilor de intervenție strategică au fost constituite **Grupuri de lucru sectoriale** pe fiecare din aceste domenii, grupuri care au avut și rol consultativ pe parcursul implementării proiectului. Astfel, pe lângă reprezentanți ai administrației publice locale și ai instituțiilor publice relevante, în elaborarea strategiei au fost implicați și reprezentanți ai sectorului privat și chiar ai cetățenilor județului.

Comitetul de Planificare Județean a fost constituit în cadrul unei ședințe care a avut loc în data de 2 decembrie 2010, la sediul CJ Satu Mare. În cadrul acestei întâlniri a fost prezentată structura partenerială și rolul și atribuțiile membrilor acestei structuri, precum și etapele și planul de acțiune în procesul de elaborare a Strategiei de dezvoltare a județului Satu Mare. La această întâlnire au participat: Membrii Grupului COMPAS 20, Reprezentanți ai serviciilor deconcentrate (Instituția Prefectului, Inspectoratul Județean de Poliție, Inspectoratul Județean al Poliției de Frontieră, Inspectoratul pentru Situații de Urgență, Agenția de Protecția Mediului, Direcția de Sănătate Publică, Direcția Silvică, Agenția pentru Plăți și Intervenții în Agricultură, Inspectoratul Școlar Județean); Reprezentanți ai Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară și ai primăriilor din județ care și-au constituit microregiuni (Primăria Satu Mare, Primăria Carei, Primăria Tășnad, Primăria Negrești-Oaș, Primăria Turulung, Primăria Culciu, Primăria Ardud); Reprezentanți ai mediului de afaceri local (Camera de Comerț și Industrie); Reprezentanți ai Agenției de Dezvoltare Regională Nord-Vest; Reprezentanți ai elaboratorului strategiei: IRCETT și UBB Cluj-Napoca.

Comitetul de planificare județean este o structură cu rol consultativ, coordonată de președintele CJ Satu Mare și având ca membrii reprezentanți ai comunității, persoane de conducere din instituții și organisme reprezentative ale județului Satu Mare. Membrii CPJ au ca și atribuții următoarele: Examinează analizele privind situația existentă în județul Satu Mare, precum și concluziile acestora privind problemele majore identificate la nivel județean (inclusiv analiza SWOT); Formulează recomandări și propuneri asupra conținutului acestora; Examinează strategia de dezvoltare și formulează observații; Formulează propuneri de proiecte prioritare, examinează și formulează recomandări și propuneri privind portofoliul de



*COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951*



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

proiecte prioritare la nivelul județului; Examinează și formulează propuneri privind planul de acțiune propus pentru implementarea strategiei; Dezvoltă proiectele din lista de proiecte prioritare.

Grupurile de lucru sectoriale au un rol executiv, fiind formate din experți pe domeniul vizat. Au fost create următoarele grupuri de lucru: Economie, Dezvoltare urbană, Dezvoltare rurală, Turism, Infrastructură, Resurse umane, Mediu, Cooperare transfrontalieră și Capacitate administrativă. Membrii acestor grupuri de lucru au ca și atribuții următoarele: contribuie cu inputuri la elaborarea documentelor (date, informații calitative); contribuie la realizarea analizelor SWOT și identificarea domeniilor de intervenție strategică; contribuie la stabilirea obiectivelor și priorităților; contribuie la identificarea proiectelor prioritare din portofoliu și stabilirea criteriilor de ierarhizare; fac observații pe documentele elaborate și promovează proiectul la nivel local, respectiv în rețelele parteneriale proprii.

În perioada de implementare a Strategiei de dezvoltare, membrii structurilor parteneriale vor avea un rol activ în promovarea priorităților de dezvoltare, identificarea unor surse de finanțare, dezvoltarea și implementarea proiectelor prioritare propuse în strategie, monitorizarea progresului în implementarea strategiei și identificarea unor soluții corective dacă e necesar.

Pe parcursul procesului de elaborare a strategiei de dezvoltare, partenerii din structurile parteneriale formate au fost consultați asupra următoarelor aspecte: probleme majore (în cadrul analizei SWOT), obiectivele și prioritățile strategice și portofoliul de proiecte.

Legătura cu partenerii din cadrul proiectului, în afara întâlnirilor de lucru (care s-au derulat în perioada decembrie 2010 – martie 2011), s-a menținut permanent prin intermediul e-mailului (grupul compas, comitetul de planificare și grupurile de lucru sectoriale).

De asemenea, pentru a asigura o diseminare cât mai extinsă a rezultatelor proiectului, documentele intermediare și finale au fost postate pe pagina de web a proiectului (www.compas20.ro), pentru a putea fi accesate de un public cât mai larg și a se oferi posibilitatea transmiterii de observații și propuneri către echipa de proiect.

Dezbateri publice

Procesul de consultare a fost un element esențial al acestui proiect în care analiza și strategia au fost validate de către partenerii relevanți și reprezentativi alături de Comitetul de planificare, dar și de la comunitățile locale mai greu de abordat, în special în zonele rurale unde comunicarea web nu este la fel de eficientă ca în zonele urbane.

Astfel, în perioada 7 martie - 16 martie 2011, în cadrul proiectului au fost organizate o serie de ședințe de consultare publică pe tema strategiei de dezvoltare a județului Satu Mare, ocazie cu care cei prezenți au avut posibilitatea de a-și expune opiniile cu privire la prima variantă a acestui document, în vederea inserării ideilor fezabile propuse de participanți în documentul final. Dezbaterile au vizat publicul din cele 6 microregiuni ale județului, ședințele



*COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951*



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

de dezbatere având loc în centrele acestor microregiuni și anume în localitățile Negrești Oaș, Turulung, Culciu, Carei, Tășnad și Ardud. Pe lângă publicul vizat, la aceste întruniri au mai participat reprezentanți ai administrației publice locale și reprezentanți ai mediului economic și social de pe raza localităților din fiecare microregiune. Înainte de desfășurarea dezbaterilor publice, publicul larg a fost anunțat prin intermediul mass-mediei locale cu privire la organizarea acestor dezbateri, documentul cadru elaborat putând fi consultat pe site-ul proiectului.

Ultima dezbatere publică a fost realizată în aprilie 2011 în Municipiul Satu-Mare având ca și temă Documentul final – Strategia de dezvoltare socio-economică a județului Satu Mare 2010-2020. Prezentarea a evidențiat viziunea, obiectivele și prioritățile, precum și proiectele prioritare propuse, urmărind creșterea consensului de la nivel local cu privire la viziunea, obiectivele și prioritățile strategice și la portofoliul de proiecte prioritare. Opiniile și propunerile participanților la consultarea publică au fost centralizate și integrate în documentația finală.



*COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planficare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951*